

SFP

SECRETARÍA DE LA
FUNCIÓN PÚBLICA



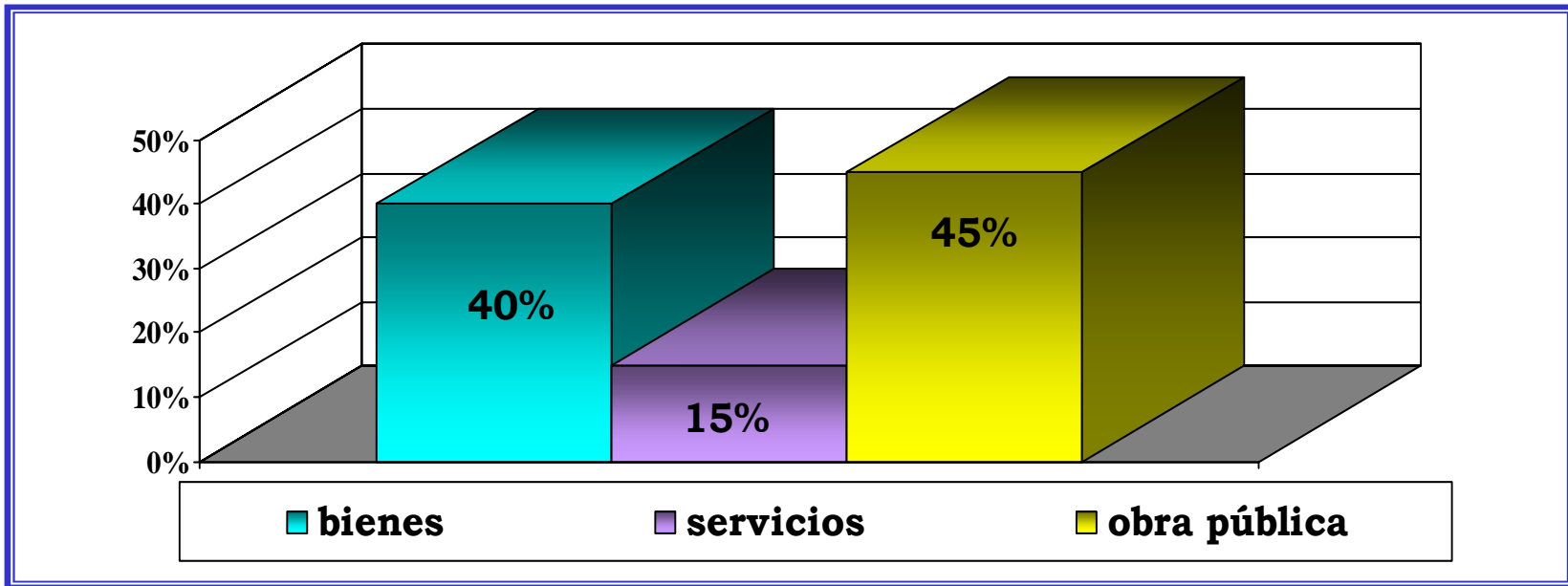
La Corrupción en las Contrataciones Públicas (Acciones para Combatirla)

Subsecretaría de Atención Ciudadana y Normatividad
Unidad de Normatividad de Adquisiciones, Obras
Públicas, Servicios y Patrimonio Federal

mayo de 2008

Monto ejercido por las dependencias y entidades de la APF en 2007:

399 mil millones de pesos (37.8 mil millones de dólares USCy)



Líderes en licitaciones públicas

A partir de estos índices se construyó el “Índice de Mejor Práctica Internacional en Materia de Licitaciones Públicas” (IMPIMLP) como un promedio ponderado de los tres índices de transparencia, corrupción y eficiencia de los contratos públicos. Los ponderadores utilizados fueron: 20% para el índice de transparencia, 30% para el índice de corrupción y 50% para el índice de eficiencia de los contratos públicos.

País	Índice	País	Índice
1. Finlandia	8.444	11. Austria	7.064
2. Singapur	8.027	12. Canadá	6.990
3. Australia	7.749	13. Alemania	6.908
4. Islandia	7.740	14. Hong Kong	6.900
5. Dinamarca	7.726	15. Reino Unido	6.897
6. Nueva Zelanda	7.680	16. Chile	6.804
7. Luxemburgo	7.569	17. Noruega	6.613
8. Holanda	7.567	18. Estados Unidos	6.398
9. Suecia	7.170	19. Israel	6.382
10. Irlanda	7.090	20. Irlanda	6.254

Eficiencia, transparencia y corrupción

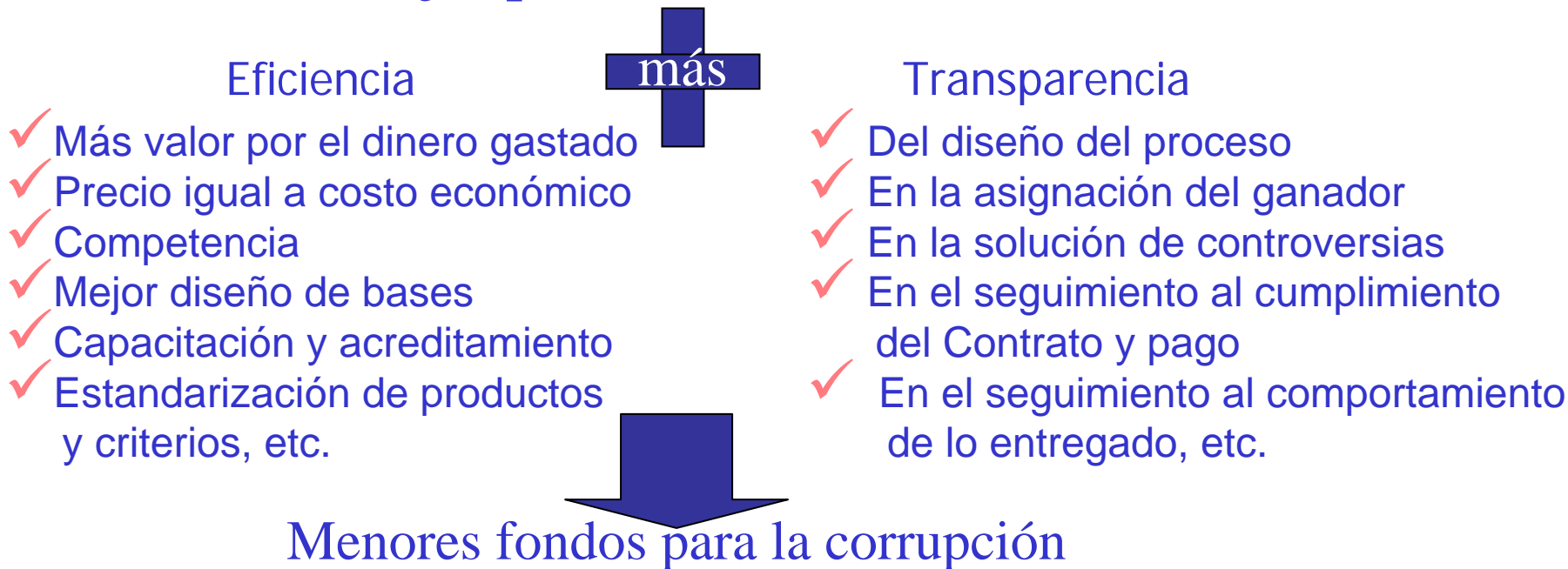


SFP

Un mal diseño de licitaciones provoca:



En cambio, con mejor práctica en licitaciones



En el índice sobre fuentes de soborno, Transparencia Internacional hizo la siguiente pregunta entre los empresarios de transnacionales encuestados:

¿Qué tan probable es que los funcionarios públicos de alto rango en este país pidan o acepten sobornos para concesión de licencias o licitaciones?

ACTIVIDAD	ÍNDICE	ACTIVIDAD	ÍNDICE
Obras Públicas/ Construcción	1.3	Minería/ Transporte	4.0
Armamento y Defensa	1.9	Almacenamiento	4.3
Petróleo y Gas	2.7	Farmacéuticos	4.3
Bienes Raíces/ Propiedades	3.5	Industria Pesada	4.5
Telecomunicaciones	3.7	Banca y Finanzas	4.9
Generación y transmisión de electricidad	3.7	Silvicultura	5.1

Los puntajes son promedios intermedios sobre una base de 0 a 10, donde 0 representa niveles muy altos de corrupción y 10 representa nivel cero de corrupción.

Programa de Testigos Sociales

Acompañamiento Preventivo

**Corrupción:
Estudio TEC 8.5%
por pagos extraoficiales
+ 5.1% por burocracia
administrativa.**

**Fortalecer
el uso de
medios electrónicos**

**Contrataciones
Inteligentes**

Testigos Sociales



SFP

Experiencias Internacionales

- ✓ Únicamente se utilizan en países latinoamericanos.
- ✓ En Colombia existe la figura del Veedor Social.

Existe la obligación de inscribirse en un registro el cual se lleva por jurisdicción; esto es, por municipios o distritos, o bien, lo llevan las Cámaras de Comercio.

No se cubre ninguna cuota por su participación.

La función de las veedurías es realizar una vigilancia preventiva y una posterior al proceso de gestión.

Testigos Sociales



SFP

Experiencias Internacionales



En Perú existe la figura de Veedurías Ciudadanas:

Son agrupaciones de personas organizadas, que promueven y protegen la transparencia en las contrataciones y adquisiciones que llevan a cabo las entidades del Estado.

Se cubre una cuota simbólica por su participación.

Testigos Sociales



SFP

Problemas de las acciones gubernamentales

- ✓ **Ante la sociedad en general carecen de credibilidad.**
- ✓ **Los mecanismos de verificación y control tienden a ser correctivos y en menor escala preventivos.**
- ✓ **En las contrataciones se insertan requisitos que favorecen a determinadas personas o marcas y que limitan la participación.**
- ✓ **A nivel de supervisión el gobierno carece del número suficiente de especialistas para observarlas.**

Testigos Sociales



SFP

Ventajas de los Testigos Sociales

- ✓ **Fortalecen la transparencia en los procesos de contratación.**
- ✓ **Generan confianza y credibilidad entre los servidores públicos, los proponentes y la opinión pública sobre la honestidad y transparencia con que se realiza la contratación.**
- ✓ **Promueven un cambio cultural de honestidad y principios éticos**
- ✓ **Promueven la eficacia, eficiencia, economía, imparcialidad y honradez en las contrataciones públicas.**

Testigos Sociales



SFP

Ventajas de los Testigos Sociales

- ✓ **Propician la detección de áreas de oportunidad y la mejora continua**
- ✓ **Producen información empírica sobre los riesgos y áreas críticas de corrupción.**
- ✓ **Contribuyen a recuperar la confianza de la sociedad en sus instituciones públicas.**

Testigos Sociales



SFP

Ventajas de los Testigos Sociales

- ✓ **La sociedad civil refuerza, desde el punto de vista preventivo los mecanismos de verificación y control del Gobierno Federal.**
- ✓ **El pago de cuotas de ninguna manera propicia la parcialidad, por el contrario, es un reconocimiento a la participación profesional de los representantes de la sociedad.**
- ✓ **Los Testigos pueden hacer denuncias sobre presuntos actos de opacidad, parcialidad y deshonestidad en las contrataciones públicas.**

Testigos Sociales



SFP

Algunos datos importantes

- ✓ Actualmente cuentan con registro 5 personas morales y 21 personas físicas.
- ✓ Desde 2005, se han designado testigos para 162 procesos, de los cuales 69 (53%) corresponden a adquisiciones, 87 (54%) a obras públicas y 6 a otros procesos (concesiones, asignación de telecomunicaciones, etc.)
- ✓ En el 2006 la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos la declaró como una mejor práctica internacional en la transparencia y el combate a la corrupción en contrataciones públicas.

Testigos Sociales



SFP

Zonas propensas a la corrupción

Fases previas al proceso de Contratación

- ✓ Origen del requerimiento (Real)
- ✓ Descripciones técnicas.
- ✓ Plazos de entrega, etc.

Cumplimiento del Contrato y Pago

- ✓ No se recibe lo que se contrato,
- ✓ Requerimientos adicionales, trabajos extraordinarios,
- ✓ Ajustes de precio, etc.

Durante el proceso de Contratación

- ✓ Tiempos recortados.
- ✓ Descalificaciones innecesarias.
- ✓ Precios de referencia sin sustento, etc.
- ✓ Multitud de modificaciones a las bases en la junta de aclaraciones.

Acompañamiento Preventivo

- ✓ El objetivo principal es garantizar la efectiva observancia de los principios de libre y leal competencia, de eficiencia, de transparencia y de prevención de la corrupción en las contrataciones públicas.
- ✓ Se encuentra enfocado principalmente al Plan Nacional de Infraestructura.
- ✓ Actualmente existen 22 acompañamientos en materia de obra pública y 3 en materia de adquisiciones.

Acompañamiento Preventivo

- ✓ Se realiza a través de la instalación de mesas de acompañamiento se busca identificar riesgos de dilaciones en la gestión de los proyectos, monitorear las fases de su implementación, corregir las desviaciones y, en última instancia, prevenir el litigio.
- ✓ Las mesas de acompañamiento preventivo podrán, sin sustituir a las instancias oficiales, impulsar el uso de informes técnicos, peritajes y testigos sociales como sustento de la contratación; revisar el carácter administrativo, técnico y legal de las bases; y promover contratos que incluyan mecanismos correctores frente a retrasos en el cumplimiento de la ejecución en tiempo y forma.